

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Козин Э.Г. Гай В., Браткова А.

В настоящее время состояние окружающей природной среды в Украине, ставшей на путь демократической, рыночной экономики можно охарактеризовать как кризисное.

Одним из элементов механизма структурной перестройки экономики Украины должно стать экологическое страхование, которое, на наш взгляд, представляет систему финансовых отношений, возникающих в процессе антропогенной (производственной) деятельности, между страховщиком и страхователем по предупреждению ущерба и его возмещению в случае аварийного загрязнения окружающей среды.

В широком плане экологическое страхование можно рассматривать в качестве элемента системы управления экологической безопасностью государства. Последняя может быть смоделирована как совокупность юридических и экономических механизмов, направленных на снижение вероятности возникновения аварий или техногенных катастроф до приемлемого для общества уровня, а в случае возникновения такой аварии - на обеспечение защиты, локализацию последствий аварии, а также возмещение ущерба, причиненного населению, обществу и окружающей среде.

Целями экологического страхования, на наш взгляд являются - образование целевых страховых фондов для поддержания достигнутого социально эколого-экономического уровня жизни населения; предупреждение экологических аварий и катастроф; возмещение убытков, причиненных юридическим и физическим лицам вследствие загрязнения окружающей среды; обеспечение санитарно-экологических условий проживания населения в зонах чрезвычайных экологических ситуаций.

Одной из главных методологических проблем экологического страхования, на наш взгляд, является определение исходной базы для расчета страховых тарифов (статистика размеров убытков, причиняемых имуществу и здоровью населения, методика их исчисления, частота и вероятность страховых событий, определение системы нормативов для расчета и т.д.).

Тарифные ставки, на наш взгляд, должны рассчитываться при наличии статистики в зависимости от вероятности реализации риска и дифференцироваться по объектам страхования путем введения поправочных коэффициентов в зависимости от вида объекта, условий и объемов производства, износа основных фондов, местонахождения опасного производственного объекта, других факторов его эксплуатации, сведений о наличии (отсутствии) аварий в предыдущие годы и нанесенного ущерба, состояния природоохранных систем и проведения мероприятий по предупреждению аварийности и др.

Так, по расчетам ученых Совета по изучению производительных сил Украины НАНУ, вероятность риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера может характеризоваться такими данными: для глобальных катастроф - 0,02-0,03%, национальных - 0,05-0,10%, региональных - 0,05-1,0%, местных - 1,0-2,0%.

Вероятность реализации индивидуальных рисков изменяется в пределах от $(0,2-0,3)10^{-7}$ до $(5-10)10^{-7}$.

Второй немаловажной проблемой экологического страхования, кроме расчета и обоснования тарифа, является определения лимита ответственности страховщика т.е. определение страховой суммы по каждому объекту страхования.

Специфика формирования экологического страхования в Украине (не разработанность правовой базы, отсутствие высококвалифицированных экспертов и юристов, а также специальных методик по расчету тарифных ставок и резервных фондов) должна быть учтена при определении формы страхования.

При страховании ответственности на случай загрязнения окружающей среды, на наш взгляд, наиболее эффективным было бы обязательное страхование как формы обеспечения страховой защиты интересов третьих лиц (потерпевших).

Экологическое страхование, на наш взгляд, является надежным инструментом экономико-правового механизма охраны окружающей природной среды, требующим дальнейшего развития. Для этого своевременным и необходимым представляется принятие закона об экологическом страховании, который регламентировал бы основные действия и процессы, связанные с экологическим страхованием.